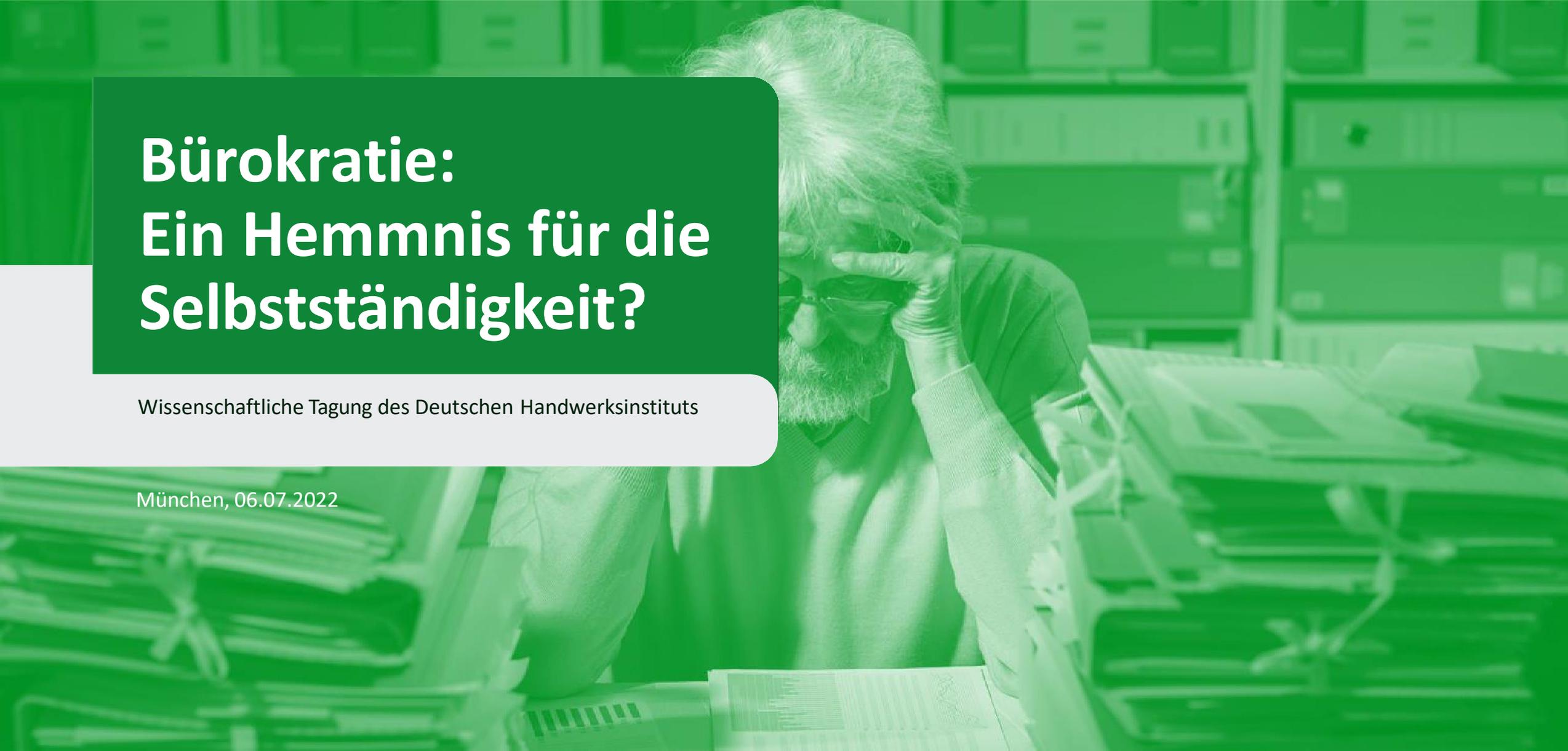


Bürokratie: Ein Hemmnis für die Selbstständigkeit?

Wissenschaftliche Tagung des Deutschen Handwerksinstituts

München, 06.07.2022



Agenda

1. Einführung
2. Rechtliche Rahmenbedingungen
3. Administrative Prozesse
4. Fazit

Koalitionsvertrag

1. *„Wir wollen Abläufe und Regeln vereinfachen und der Wirtschaft, insbesondere den Selbstständigen, Unternehmerinnen und Unternehmern mehr Zeit für ihre eigentlichen Aufgaben schaffen“ (S. 26)*
2. *„Überflüssige Bürokratie werden wir abbauen“ (S. 26)*
3. *„Wir werden ein neues Bürokratieentlastungsgesetz auf den Weg bringen, welches die Wirtschaft, Bürgerinnen und Bürger sowie Verwaltung gegenüber dem bisherigen Bürokratieaufwand entlastet, ohne auf notwendige Schutzstandards zu verzichten.“ (S. 26)*
4. *„Die ressortübergreifende „One-in-one-out“-Regelung setzen wir konsequent fort.“ (S. 26)*
5. *„Die Bundesregierung wird ein systematisches Verfahren zur Überprüfung des bürokratischen Aufwands von Gesetzen und Regelungen entwickeln, das eine regelmäßige Einbeziehung der Stakeholder vorsieht (Praxischeck).“ (S. 26)*

Koalitionsvertrag

6. *„Wir werden europäisches Recht bürokratiarm und bürgernah umsetzen. Ebenso machen wir uns auf europäischer Ebene für mittelstandsfreundliche Lösungen stark (KMU-Test)“ (S. 107)*
7. *„Wir werden das „Once-only“-Prinzip schnellstmöglich einführen.“ (S. 26)*
8. *„Wir werden prüfen, inwiefern wir den Aufwand für und durch die rein elektronische Aufbewahrung von Belegen und Geschäftsunterlagen verringern können.“ (S. 26)*
9. *„Wir stärken KMU bei der Digitalisierung durch unkomplizierte Förderung und bauen die Unterstützung für IT-Sicherheit, DSGVO-konforme Datenverarbeitung und den Einsatz digitaler Technologien aus.“ (S. 15)*

Rechtliche Rahmenbedingungen

Mögliche Hemmnisse für eine Existenzgründung

Allgemeine Hemmnisse

- Übernahme der Arbeitnehmer bei verschiedenen Formen der Betriebsübergabe (insb. § 613a BGB)
- Umgang mit Daten von Kunden und Arbeitnehmern bei der Betriebsübernahme (Regelungen der DSGVO)

Handwerksspezifische Hemmnisse

- Erfordernis eines qualifizierten Betriebsleiters (§ 1 Abs. 1 & § 7 Abs. 1 HwO)

Rechtliche Rahmenbedingungen

Beurteilung der Situation

Kaum Auswirkung auf die Gründungsdynamik

- Unklarheiten über den Inhalt sowie den Umgang mit Normen lassen sich häufig durch vorausschauende und sorgfältige Planung ausräumen, bedeuten aber Zeitaufwand und Kosten.
- Die Handwerksordnung bietet große Flexibilität und die Möglichkeiten für kreative Gründungsmodelle.
- Die Handwerkskammern unterstützen durch Beratungsangebote.

Administrative Prozesse

Wahrnehmung der Betriebe

	KfW Gründungsmonitor 2019	FBH Absolventenstudie 2014	DIHK Gründerreport 2019
Bürokratische Belastungen	1 (45%)	3 (22%)	1 (57%)
Familiäre und private Belastung	2 (31%)	4 (19%)	3 (21%)
Finanzielles Risiko	3 (28%)	2 (42%)	
Angst vor dem Scheitern	4 (21%)	5 (17%)	
Fehlende Finanzierung	5 (17%)	1 (47%)	4 (16%)
Zugang zu Fördermitteln	6 (12%)		2 (46%)
Personal- und Fachkräftemangel	6 (12%)		5 (10%)

Quelle: eigene Darstellung, Daten aus Metzger (2019a), DIHKT (2019) und Reibold (2015)

Administrative Prozesse

Internationaler Vergleich

„Starting a Business“-Index (Weltbank)

- Steigender Gründungsaufwand (8 Tagewerke)
- Steigende Gründungskosten (6,5 % des Ø Nettojahreseinkommens)
- Stagnierende Zahl an Gründungsprozessen (9)
- Kontinuierlich verschlechtertes Ranking (Platz 125 in 2020)

Studien von HOLZ

- Steigender Gründungsaufwand (11,5 Tagewerke)
- Mäßiges Ranking (Platz 16 in der EU)

Administrative Prozesse

Wesentliche Herausforderungen

Gründungsprozess

- unklare Zuständigkeiten
- zu viele beteiligte Stellen
- geringer Digitalisierungsgrad
- mangelndes Informationsangebot

Laufender Betrieb

- Komplexität neuer Regulatorik
- Schlagzahl neuer Regulatorik
- hoher statistischer Aufwand

Administrative Prozesse

Beurteilung der Situation

Bürokratieabbau könnte Selbstständigenkultur stärken

- Administrative Prozesse als Herausforderung
- Im internationalen Vergleich überproportional hoher Gründungsaufwand
- Keine empirische Evidenz für direkten Zusammenhang zwischen Bürokratiebelastung und Gründungs- und Übernahmeentscheidung
- Komplexität und des Umfangs administrativer Prozesse wirkt negativ auf die generelle Einstellung zur Selbstständigkeit

Finale Thesen

- These 1:** Eine Anpassung der Handwerksordnung ist mit Blick auf das Gründungs- und Übernahmegeschehen entbehrlich.
- These 2:** Bürokratie verhindert keine Existenzgründungen.
- These 3:** Bürokratieabbau kann das Bild der Selbstständigkeit verbessern und damit die Gründungskultur stärken.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit



Ludwig-Fröhler-Institut für Handwerkswissenschaften

Prof. Dr. Martin Burgi
Beratender Direktor

Max-Joseph-Str. 4
80333 München

(089) 515560-70
sekretariat@lfi-muenchen.de